



A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
Bestuurszaken en Ext. Betrek., SSC Financieel Advies en PenC, SSC Inkoop
en Aanbesteding, SSC P&O

B. Er is wel overeenstemming

C. Er heeft overleg plaatsgevonden met wethouder Gerats; tijdens het PO van
de wethouder op 20-04-2015 heeft een vooraankondiging van de nota
plaatsgevonden; vanwege Pinksteren vond er geen PO plaats op 25-05-2015;
voorbereiding van de nota zal daarom plaatsvinden tijdens het PO van 01-06-
2015

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)

Aanvraag in kader van Subsidieregeling AMIF 2014-2020 tbv AZC Maastricht

1. Aanleiding.

Op 31 maart 2015 werd in Staatscourant nr. 9132 de regeling tot besteding van de gelden uit het Europese Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie (Subsidieregeling AMIF 2014-2020) gepubliceerd. In het kader van deze regeling is in samenwerking met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) een aanvraag in voorbereiding, die gezien de gevoeligheid van het onderwerp en de omvang van de gelden aan het college wordt voorgelegd. Het betreft een gecombineerde aanvraag voor de onderdelen 'het behoud en verbeteren van de kwaliteit van het opvang- en asielstelsel' (Asiel) en 'het bevorderen van de participatie in de samenleving van onderdanen van een niet-westers derde land en hun naaste verwanten' (Integratie), waarvan de doelgroepen de asielzoekers en statushouders in het asielzoekerscentrum Maastricht zullen zijn (zie onder 3).

De subsidieregeling met een maximale looptijd van 36 maanden is opengesteld van 12 mei t/m 12 juni 2015. Gelet op het tijdsbestek is inmiddels de registratie van de aanvraag aangemaakt in het online Subsidieportaal van het Agentschap SZW. Conform de mandaatlijst is voor het aanvragen en verwerven van subsidies bij externe instanties de manager of manager bedrijfsvoering beslissingsbevoegd; dit dient wel vooraf aan de portefeuillehouder gemeld te worden. Op advies van BCZ Bestuurszaken en Externe Betrekkingen is het account op naam van de directeur Beleid en Ontwikkeling aangevraagd. Dit account heeft geen consequenties mocht het niet tot een aanvraag komen.

De subsidie bedraagt maximaal 75% van de subsidiabele kosten, doch ten hoogste het in de beschikking tot subsidieverlening vermelde maximumbedrag. De cofinanciering moet rond zijn op het moment dat de aanvraag voor subsidie wordt ingediend. Voorwaarde van de subsidieregeling is bovendien dat projecten gericht op het opvangstelsel respectievelijk asielstelsel altijd worden uitgevoerd in samenwerking of na afstemming met het COA. De 25% cofinanciering kan worden geregeld uit loonkosten van de ambtelijke projectleiding AZC en van medewerkers van het COA, die samen een coördinatiecentrum 'vrijwilligers en integratie' vormgeven.



2. Relatie met bestaand beleid.

- Bestuursakkoord 2014-2018
- Collegenota Tussenstand bestuursopdracht Burgerparticipatie 27-01-2015

3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

In het coalitieakkoord 2014-2018 “Wij Maastricht! Veer Mestreech! | We Maastricht! | Wir Maastricht! | Nous Maastricht!” is burgerparticipatie verankerd. Hiertoe is ook de bestuursopdracht Burgerparticipatie geformuleerd. In dit akkoord staat dat het stadsbestuur daadwerkelijke partnerschappen wil aangaan met inwoners en organisaties, waarbij ‘samen’ het centrale credo is. “Het is de overtuiging van deze coalitie dat de overheid van de toekomst een samenwerkende overheid is. Alleen door krachten te bundelen, sterke verbindingen te leggen en de juiste kennis te delen, maken we Maastricht sterker.” Het gemeentebestuur wil dat alle bewoners kunnen meedoen, waarbij het belangrijk is dat inwoners elkaar kennen, weten te vinden en betrokken zijn bij hun buurt, burens en omgeving. Het bestuur wil dat burgers, verenigingen en organisaties intensiever samenwerken.

De regeling tot besteding van gelden uit het Europese Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie (Subsidieregeling AMIF 2104-2020) is bedoeld voor projecten zonder winstoogmerk op het gebied van:

- a. het behouden en verbeteren van de kwaliteit van het opvang- en asielstelsel (Asiel);
- b. de bevordering van de participatie in de samenleving van onderdanen van een niet-westers derde land en hun naaste verwanten (Integratie);
- c. de bevordering van terugkeer van vreemdelingen die geen recht op verblijf in Nederland hebben, dan wel van vreemdelingen die nog in afwachting zijn van een beslissing op hun verzoek tot verblijf, dan wel van vreemdelingen met een tijdelijk verblijfsrecht (Terugkeer).

Voor elk onderdeel cq. doel zijn de doelgroep en subsidiabele activiteiten verschillend en uitgebreid in de regeling beschreven. Samenwerking met partners is in deze regeling voor wat betreft doel a met het COA een vereiste en voor de andere onderdelen een pre.

In een samenwerkingsverband tussen de gemeente Maastricht en het COA is een gecombineerde aanvraag in voorbereiding voor projecten onder de onderdelen a en b, met als subsidiabele kosten onder a:

- het opleiden van medewerkers die betrokken zijn bij het opvang- en asielstelsel; het betreft hier vrijwilligers uit buurt en stad die actief zullen zijn in het hier beneden genoemd coördinatiecentrum;
- het onderzoeken, testen en implementeren van een maatregel gericht op het activeren van asielzoekers in de opvang en het verbeteren van de opvang- en asielprocedure; deze maatregel betreft het opzetten in het AZC Maastricht van een fysiek coördinatiecentrum ‘vrijwilligers en integratie’ in een unieke en onconventioneel nauwe samenwerking tussen de gemeente Maastricht en het COA, van waaruit activiteiten aan de doelgroepen geïnitieerd, georganiseerd en gecoördineerd zullen worden;
- het verbeteren van het welzijn van asielzoekers; dit door middel van activeringsactiviteiten t.b.v. de doelgroep (onder wie kwetsbare vrouwen en kinderen) in samenwerking met relevante partners in de buurt en stad en organisatieonderdelen van de gemeente zelf (Maastricht Sport, Stadsbeheer),

en onder b:



- het bevorderen van de oriëntatie op Nederland; het betreft activiteiten en programma's vanuit de gemeente Maastricht voor statushouders ter informatie over het land waar zij zijn terechtgekomen als voorbereiding op hun integratie;
- het bevorderen van de participatie op de arbeidsmarkt van statushouders, met als onderdeel hiervan beheersing van de Nederlandse taal; hiertoe zal een Europees aanbestedingstraject worden gevolgd;
- het bevorderen van maatschappelijke participatie; dit door middel van activiteiten in samenwerking en ter kennismaking met (partners in) buurt en stad en daarmee met de Nederlandse cultuur en maatschappij ter bevordering van de integratie van de doelgroep; te denken valt aan partners in de buurt, waarin het huidige asielzoekerscentrum ligt en het toekomstige AZC komt te liggen, en aan studenten.

De doelgroep van de projecten onder a zijn asielzoekers die nog geen definitieve beslissing hebben gekregen op hun asielaanvraag, en vreemdelingen met een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 29, eerste lid, onder a of b, van de Vreemdelingenwet 2000.

De doelgroep van de projecten onder b zijn onderdanen van een niet-westers derde land met rechtmatig verblijf (statushouders), nader gespecificeerd in de regeling.

Door vanuit het coördinatiecentrum bewoners en organisaties in de buurt en stad door middel van activiteiten te koppelen aan de asielzoekers en statushouders in het AZC worden asielzoekers in het AZC geactiveerd ten gunste van hun welbevinden, integreren statushouders in de Nederlandse cultuur en maatschappij en wordt bij buurt en stad draagvlak gecreëerd voor asielopvang en kennismaking met de diverse culturen in het AZC. Dit bevordert niet alleen begripvorming voor elkaars culturen, gewoonten en gebruiken, maar ook maatschappelijke participatie en samenwerking; dit sluit nauw aan bij het coalitieakkoord.

Inmiddels heeft een groot aantal particulieren en professionele, vrijwilligers- en evenementenorganisaties aangegeven in vraag en/of aanbod te willen samenwerken met het AZC. Daarnaast zijn in de klankbordgroep van het AZC Maastricht bewoners, organisaties en bedrijven uit de buurten Limmel en Nazareth vertegenwoordigd, met wie/welke al gezamenlijke activiteiten zijn bedacht of opgestart. Ook zijn verbindingen gelegd met de gemeentelijke organisatie, zoals met Maastricht Sport, Centre Céramique, Stadsbeheer en Economie en Cultuur (Student en Stad). Vanuit het coördinatiecentrum kunnen vraag en aanbod vanuit buurt en stad of vanuit bewoners in het asielzoekerscentrum aan elkaar worden gekoppeld. De subsidie biedt de mogelijkheid een extra impuls te geven aan de activiteiten vanuit dit centrum.

Ter versterking van de subsidieaanvraag is een samenwerkingsovereenkomst met diverse partners in de stad in voorbereiding. Indien de subsidie wordt verleend, zullen afspraken met deze partners worden gemaakt om gezamenlijk te komen tot de activiteiten die aansluiten bij de doelen. Daarnaast laten we in de driejarige subsidietermijn de mogelijkheid open voor nieuwe werving van samenwerkingspartners vanuit het netwerk van de gemeente of het COA en voor vrijwillige aanmelding.

Met het coördinatiecentrum wordt ingezet op een duurzame verbinding, wordt toegewerkt naar de structurele locatie van het asielzoekerscentrum aan de Francois de Veyestraat als kernfunctie in de provincie Limburg en wordt een infrastructuur opgezet die kan meebewegen met beleid om kennis en vaardigheden niet steeds op nieuw te hoeven ontwikkelen.

De subsidieaanvraag zal niet insteken op onderdeel c. De gemeente is ervan op de hoogte dat Stichting WereldWijd in Eckelrade met ruime ervaring op het gebied van terugkeer in het kader van de Subsidieregeling AMIF hiertoe subsidie aanvraagt met andere partners.



4. Duurzaamheid en gezondheid.

Doel van de opzet van het coördinatiecentrum 'vrijwilligers en integratie' is te komen tot duurzame relaties tussen bewoners, organisaties en bedrijven in buurt en stad en het AZC, mede met het oog op de structurele locatie van het asielzoekerscentrum aan de Francois de Veyestraat.

Niet alleen draagt het bouwen aan een relatie met de buurt bij aan de gezondheid van bewoners van het asielzoekerscentrum, maar ook draagt het organiseren van activiteiten op bijvoorbeeld het gebied van sport en spel bij aan het welbevinden van de bewoners en daarmee aan hun welzijn en gezondheid.

5. Personeel & Organisatie.

De subsidieregeling AMIF 2014-2020 bedraagt voor de onderdelen 'behoud en verbeteren van de kwaliteit van het opvang- en asielstelsel' en 'bevorderen van de participatie in de samenleving van onderdanen van een niet-westers derde land en hun naaste verwanten' maximaal 75% van de subsidiabele kosten. De 25% cofinanciering kan worden geregeld uit loonkosten van de ambtelijke projectleiding AZC en van medewerkers van het COA.

6. Informatie en automatisering.

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor I&A, d.w.z er zijn géén gevolgen voor de informatiehuishouding, de bestaande soft- of hardware in onze organisatie, de bestaande bedrijfsprocessen of de huidige ICT infrastructuur.

7. (Duurzame) aanbestedingen.

Ten aanzien van 'het opleiden van medewerkers betrokken bij het opvang- en asielstel', in de persoon van vrijwilligers die meewerken in het coördinatiecentrum, geldt dat conform het aanbestedingsbeleid van de gemeente Maastricht voor het bedrag van € 40.000 een onderhandse aanbesteding moet plaatsvinden, waarbij minimaal 3 bedrijven worden uitgenodigd.

Voor 'het bevorderen van de participatie op de arbeidsmarkt' wordt in de begroting een post opgenomen van € 360.000, bestaande uit een bedrag van € 120.000 per jaar gedurende drie jaar. Indien de subsidie wordt verleend, zal ten behoeve van deze post het aanbestedingsbeleid van de gemeente Maastricht worden gevolgd met een Europese openbare aanbesteding of aanbesteding met voorafgaande selectie gezien het overstijgen van de drempelwaarde van € 207.000.

8. Beheersparagraaf IBOR.

Niet van toepassing.

9. Financiën

De totale kosten komen uit op een bedrag van € 1.284.772. De 25% cofinanciering kan worden geregeld uit loonkosten van de ambtelijke projectleiding AZC en van medewerkers van het COA, die samen een coördinatiecentrum 'vrijwilligers en integratie' vormgeven. Het subsidieaandeel AMIF van 75% bedraagt € 963.579.

	<i>Totaal</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>
		33%	100%	100%	67%
<u>Kosten</u>					
Personeel					
Projectleider/Coördinator gemeente Maastricht	158.772	17.641	52.924	52.924	35.283



Integratiecoördinator 2 dagen per week COA (uit arbeidsmarkt voor burger met beperking c.q. afstand tot de arbeidsmarkt)					
Vrijwilligerscoördinator 2 dagen per week COA					
Projectadministrator 1 dag per week COA					
Totaal	165.000	18.150	55.000	55.000	36.850
Kosten Asiel en opvang					
Activiteit 1 (opleiden van medewerkers betrokken bij het opvang- en asielstel, in de persoon van vrijwilligers die meewerken in het coördinatiecentrum)	40.000	40.000	0	0	0
Activiteit 2 (onderzoeken, testen en implementeren van een maatregel, zijnde het coördinatiecentrum, gericht op activering van asielzoekers in de opvang) zie onder personeel)					
Activiteit 3 (het verbeteren van het welbevinden van asielzoekers via activeringsactiviteiten in samenwerking met relevante organisatieonderdelen van de gemeente Maastricht en samenwerkingspartners in buurt en stad)	246.000	27.060	82.000	82.000	54.940
Kosten integratie					
Activiteit 1 (bevorderen oriëntatie op Nederland)	60.000	0	20.000	20.000	20.000
Activiteit 2 (bevorderen participatie op de arbeidsmarkt)	360.000	39.600	120.000	120.000	80.400
Activiteit 3 (bevorderen van de maatschappelijke participatie via participatieve activiteiten in samenwerking met partners in buurt en stad)	255.000	28.050	85.000	85.000	56.950
Totaal kosten	1.284.772	170.501	414.924	414.924	284.423
<u>Dekking</u>					
Subsidie AMIF (75%)	963.579	127.876	311.193	311.193	213.317
Cofinanciering (25%)					
- dekking coordinator Maastricht	158.772	17.641	52.924	52.924	35.283
- dekking begeleiders COA	165.000	18.150	55.000	55.000	36.850
Totaal dekking	1.287.351	163.667	419.117	419.117	285.450
<u>Saldo (- = tekort)</u>	2.579	-6.834	4.193	4.193	1.027
Cofinanciering					
Totaal cofinanciering	323.772	35.791	107.924	107.924	72.133
Norm cofinanciering	321.193	42.625	103.731	103.731	71.106
Saldo cofinanciering (- = tekort)	2.579	-6.834	4.193	4.193	1.027

10. Voorstel.

Uw College wordt voorgesteld te:

1. besluiten tot het aanvragen en verwerven van subsidie in het kader van de Subsidieregeling AMIF 2014-2020;
2. in te stemmen met 25% cofinanciering, te voldoen uit loonkosten van de ambtelijke projectleiding AZC en van medewerkers van het COA, die samen het coördinatiecentrum 'vrijwilligers en integratie' opzetten.



11. Vervolg / Planning.

De subsidieregeling is opengesteld van 12 mei t/m 12 juni 2015. Om de aanvraag in te kunnen dienen moet de aanvraag ingevoerd worden in het subsidieportaal en diverse bijlagen bij de aanvraag gereed gemaakt worden, zoals de samenwerkingsverklaring met het COA. Met het besluit tot het aanvragen van de subsidie wordt tevens ingestemd met het aangaan van deze samenwerking.

Aangezien samenwerking met meer partners een pre is in deze regeling en dit nauw aansluit bij de opzet van de projecten, is een overeenkomst tot samenwerking met meerdere partners in de activiteiten onder 'Asiel (en Opvang)' en 'Integratie' in voorbereiding. Een aantal van deze partners neemt deel aan de klankbordgroep AZC. Zij zijn op 21 mei 2015 tijdens een bijeenkomst van de klankbordgroep gevraagd hierin te participeren. Daarbij is aangegeven, dat er m.b.t. het aanvragen en verwerven van de subsidie een collegebesluit genomen moet worden en dat na het indienen van de aanvraag naar verwachting rond september 2015 bekend is of de subsidie wordt verleend. Benadrukt is dat de al ingezette samenwerking, ook als de subsidie niet wordt verleend, wordt voortgezet. Om tot een overeenkomst te komen zullen – naast deelnemers aan de klankbordgroep – tevens andere partners in de buurt en stad worden benaderd.